



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0117/18-11
Датум: 24.12.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Стојковића из [REDACTED] дана 24.12.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Зоран Стојковић поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је истовремено вршио јавну функцију одборника Скупштине Градске општине Црвени Крст града Ниша и обављао дужност члана Пројектног тима за реализацију пројекта "Улагање у здравље и просперитет младих у Бугарско-Српском региону", до 22.10.2018. године, када је наведени пројекат окончан, чиме је угрозио непристрасно вршење наведене јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Стојковић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је у периоду од 28.05.2018. године до 15.08.2018. године истовремено вршио јавну функцију одборника Скупштине Градске општине Црвени крст града Ниша и обављао дужност координатора Пројектног тима Градске општине Црвени Крст, уз месечну надокнаду у износу од 40.000,00 динара, чиме је угрозио непристрасно вршење јавне функције, и што о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Стојковић.

Образложење

Против Зорана Стојковића, одборника Скупштине Градске општине Црвени крст града Ниша (у даљем тексту: ГО Црвени Крст), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1.

Закон о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што истовремено уз наведену јавну функцију обавља дужности члана Пројектног тима за реализацију пројекта "Улагање у здравље и просперитет младих у Бугарско-Српском региону" (у даљем тексту: члан Пројектног тима) и координатора Пројектног тима Градске општине Црвени Крст (у даљем тексту: координатор Пројектног тима), уз месечну надокнаду у износу од 40.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је Пројектни тим за реализацију пројекта "Улагање у здравље и просперитет младих у Бугарско-Српском региону" формирао председник ГО Црвени Крст, који га је истим решењем именован за члана Пројектног тима, и да током обављања ове дужности није закључио уговоре и није примао надокнаду за обављање ове дужности. Навео је да је помагао менаџеру пројекта и радио по његовим упутствима, па сматра да није повредио одредбе чл. 27. Закона о Агенцији, није јавни интерес подредио приватном, ни прибавио имовинску корист за себе и друга лица, већ да је искључиво радио у интересу грађана, и да је овај пројекат окончан 22.10.2018. године. Истакао је да је почетком 2018. године, на предлог председника ГО Црвени Крст, од стране већа ГО Црвени Крст именован за координатора привременог радног тела које би радило на проналажењу партнера из Бугарске у циљу заједничког проналажења и реализацији нових пројеката финансираних из фондова ЕУ, а у интересу свих грађана. Такође је навео да је ово привремено радно тело било орочено на три месеца, са паушалном надокнадом од 40.000,00 динара, а да је примао 36.000,00 динара. Навео је да је након прихватања дужности у овом радном телу, а сумњајући на могућност постојања сукоба интереса, обавестио председника ГО Црвени Крст и затражио да се обрати Агенцији, што је и учињено, и да је након добијања одговора Агенције да постоји потенцијални сукоб интереса, а на његов захтев, донето решење о разрешењу са дужности координатора Пројектног тима, у коме је био само два месеца. Истакао је да сматра да није својеволјно прекршио одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није имао намеру да одржи стање сукоба интереса, већ је то била одлука ГО Црвени Крст, па моли Агенцију да га ослободи одговорности.

Увидом у Одлуку Скупштине ГО Црвени Крст бр. 63/2016-01 од 22.06.2016. године утврђено је да је овом одлуком Зоран Стојковићу потврђен мандат одборника наведене скупштине.

Увидом у Одлуку Председника ГО Црвени Крст бр. 1476/2016-02 од 23.11.2016. године утврђено је да је Зоран Стојковић наведеном одлуком именован за члана Пројектног тима за послове административног асистента, за помагање менаџеру пројекта у решавању проблема, праћењу уговорених активности, комуникацију са ПП2, надзор организације догађаја, подршка менаџеру пројекта у имплементацији, комуникацији и извештавању и контролним прегледима у Србији.

Увидом у решења Већа ГО Црвени Крст бр. 261/2018-03 од 28.05.2018. године и бр. 408/2018-03 од 15.08.2018. године утврђено је да је Зоран Стојковић у периоду од 28.05.2018. године до 15.08.2018. године обављао дужност координатора Пројектног тима, уз месечну надокнаду у износу од 40.000,00 динара.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.



Према одредбама чл. 21. ст. 1. и 2. Статута Градске општине Црвени Крст града Ниша бр. 83/2017-01 од 04.09.2017. године, скупштина градске општине је највиши орган Градске општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници и која, у смислу чл. 30. тач. 12. наведеног статута, поред осталог, бира и разрешава председника градске општине, заменика председника градске општине и чланове Већа градске општине.

Одредбама чл. 50. тач. 1. и 2. истог статута прописано је да Веће градске општине предлаже статут, буџет, одлуку о организацији Управе Градске општине и друге одлуке и акте које доноси скупштина Градске општине, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине градске општине.

Имајући у виду наведене прописе, надлежности Скупштине градске општине и Већа градске општине, ситуација у којој именовани врши јавну функцију одборника Скупштине ГО и обавља дужност административног асистента у Пројектном тиму, и координатора Пројектног тима, на које је именован од стране председника, односно већа исте градске општине, је у супротности са обавезама функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције које су прописане одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Осим тога, имајући у виду да између јавне функције одборника Скупштине ГО и Већа ГО које је именовало Зорана Стојковића за координатора Пројектног тима у помоћном телу Већа ГО, постоји однос зависности, надређености и контроле, то истовременим вршењем наведене јавне функције и обављањем наведене дужности, уз месечну надокнаду од 40.000,00 динара, именовани поступа супротно и одредби чл. 27. ст. 4. Закона о Агенцији, јер јавну функцију користи за стицање користи за себе.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани Агенцију није писмено обавестио о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао, чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наведене чињенице да током обављања дужности члана Пројектног тима није закључивао уговоре, да није примао никакву надокнаду, те да је помагао менаџеру пројекта и радио по његовим упутствима, а све у интересу грађана, нису од утицаја, јер је током поступка неспорно утврђено да је именовани истовремено вршио јавну функцију одборника Скупштине ГО Црвени Крст и обављао дужност члана Пројектног тима, и тиме поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији, а околност да није примао новчану надокнаду за обављање наведене дужности, не искључује одговорност функционера, јер обавеза поступања по одредбама Закона о Агенцији, не искључује одговорност функционера уколико се јавна функција врши, или дужност обавља са или без надокнаде. Наведена чињеница да је овај пројекат окончан 22.10.2018. године је без утицаја, јер је именовани у одређеном временском периоду истовремено вршио јавну функцију одборника ГО Црвени Крст и обављао дужност члана Пројектног тима.

Такође, наводи именованог да је због претходног искуства у пројектном тиму, од стране већа ГО Црвени Крст именован за координатора Пројектног тима, да је трајање овог тима било временски ограничено, да је уместо паушалне надокнаде од 40.000,00 динара примао 36.000,00 динара и то у трајању од два месеца, и да се на његов предлог председник ГО Црвени Крст обратио Агенцији са захтевом за мишљење о евентуалном постојању сукоба интереса, те да је одмах по добијању мишљења Агенције о

потенцијалном постојању сукоба интереса, разрешен са ове дужности, нису од утицаја на другачије решавање. Ово из разлога што је у току поступка несумњиво утврђено да је именовани истовремено вршио јавну функцију одборника Скупштине ГО Црвени Крст и обављао дужност координатора Пројектног тима, и на тај начин угрозио непристрасно вршење јавне функције, и тиме повредио одредбе Закона о Агенцији, при чему је без утицаја време обављања дужности од два месеца, и чињеница да је за наведено време примана мања надокнада од уговорене, јер је добијањем надокнаде именовани поступио супротно одредби чл. 27. ст. 4. Закона о Агенцији, односно искористио је јавну функцију за стицање било какве користи.

Наводи именованог да није имао намеру да повреди одредбе Закона о Агенцији, нису од утицаја на другачије решавање у поступку, јер непостојање намере да се повреди закон не искључује одговорност функционера.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Зорану Стојковићу, узета је у обзир чињеница да је именовани престао са обављањем дужности координатора Пројектног тима, да је пројекат у коме је обављао дужност члана Пројектног тима окончан, а с обзиром на то да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабран, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић